



La cartographie comme outil d'aide à la décision

La **Ville des Mureaux** a réalisé un diagnostic territorial de la précarité énergétique, en lien avec son Service Local d'Intervention pour la Maîtrise de l'Energie et de l'Eau (SLIMEE). Comment cette cartographie a-t-elle contribué au SLIME ?

ORIGINES ET CONTEXTE

La ville des Mureaux est engagée dans une démarche développement durable depuis 2004. Le projet du SLIMEE est né en 2012 dans le cadre du programme territorial de lutte contre la précarité énergétique, démarré en 2012, mis en œuvre par la ville et l'association Energies Solidaires. Il prévoit trois axes :

- le diagnostic territorial (cartographie des ménages en précarité énergétique à échelle de l'IRIS¹)
- le développement d'un réseau de donneurs d'alerte
- l'accompagnement des ménages vers des solutions économiques et de confort

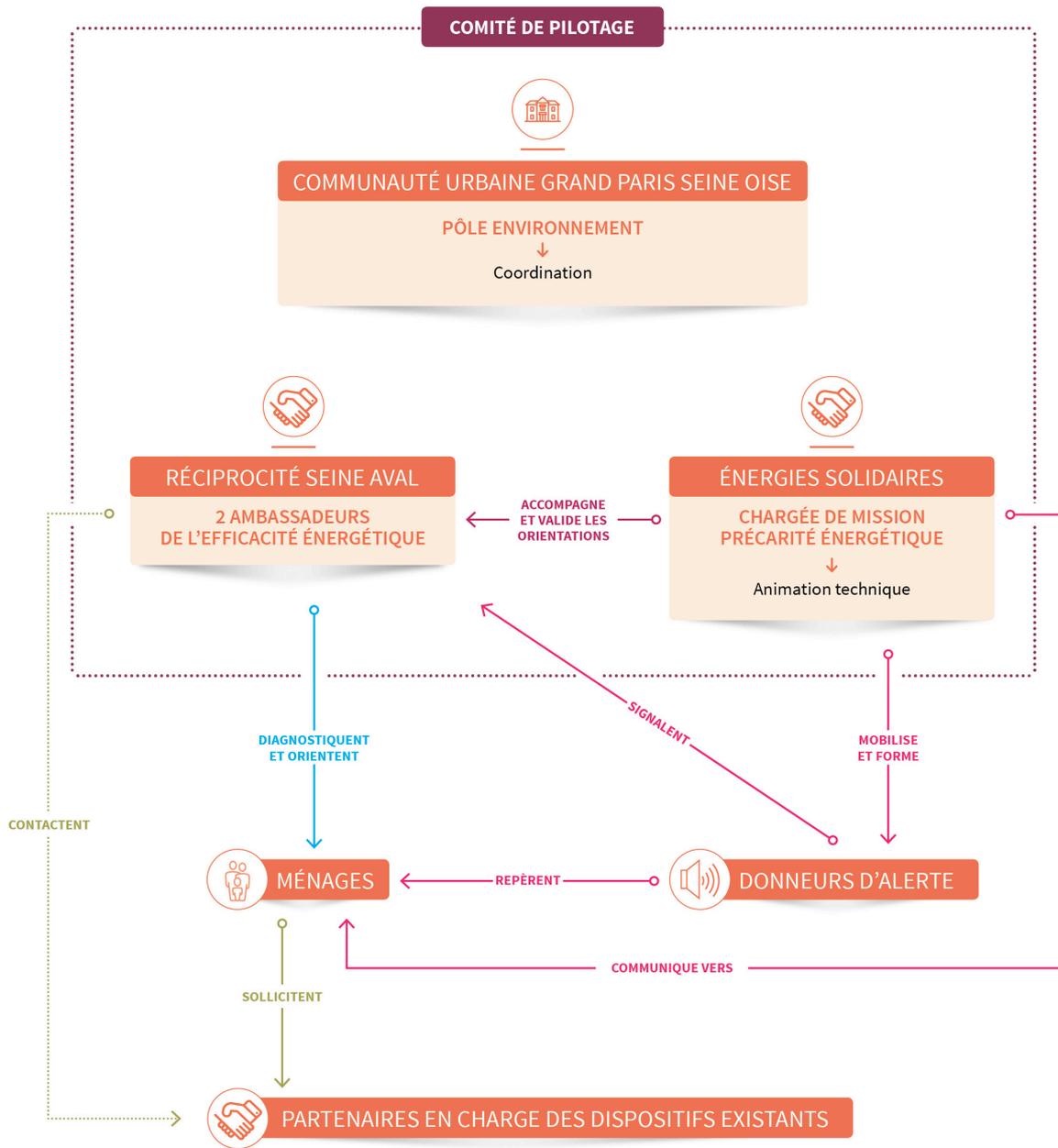
Le SLIMEE a ainsi permis de fédérer plus facilement les acteurs locaux (élus, responsables des structures agissant au plus près des habitants) ; il a constitué un dispositif plus opérationnel et offert des moyens immédiats d'allègement des consommations grâce aux équipements posés.

Initié par Les Mureaux, le SLIME a été repris au 1^{er} janvier 2015 par la communauté d'agglomération Seine et Vexin et est porté depuis le 1^{er} janvier 2016 par la communauté urbaine du Grand Paris Seine et Oise.

Cadre politique	Programme territorial de lutte contre la précarité énergétique
Service	Direction des espaces publics et du développement durable
Budget	255 071 €
Calendrier	Du 1 ^{er} novembre 2014 au 31 décembre 2017 / 3 ans et 2 mois
Nombre de ménages	10 560 pour la Ville des Mureaux (2014-2015) et 26315 pour la Communauté d'agglomération Seine et Vexin (2016-2017)
Nombre de visites	Prévu : 140 / Réalisé : 92 (2014-2015) Prévu : 240 (2016-2017)
Ménages bénéficiaires (en précarité énergétique)	- en difficulté à payer leurs factures d'énergie : endettement, sollicitation du FSL, taux d'effort énergétique élevé) - en restriction, privation et/ou déclarant avoir froid
Modalités du diagnostic sociotechnique	2 visites par un ou deux ambassadeurs de l'efficacité énergétique
Partenaires opérationnels	Energies Solidaires : co-animation du dispositif Réciprocité Seine Aval : entreprise d'insertion employeuse des deux ambassadeurs de l'efficacité énergétique
Partenaires financiers	Etat (emploi d'avenir) et Anah (ambassadeur de l'énergie)

¹ Îlot Regroupé pour l'Information Statistique, échelon de base résultant du découpage du territoire réalisé par l'INSEE utilisé pour la collecte et la diffusion des données statistiques et démographiques. Un IRIS regroupe en moyenne 2000 habitants. La commune des Mureaux est découpée en 12 IRIS.

FONCTIONNEMENT GÉNÉRAL



RETOUR D'EXPÉRIENCE

Modalités

Un prédiagnostic de la précarité énergétique alimenté par des cartographies est réalisé en 2013 par l'ARENE (Agence Régionale de l'Environnement et des Nouvelles Energies d'Île-de-France) et le cabinet ENEA Consulting² en partenariat avec l'association Energies Solidaires. Il s'agit d'une expérimentation au bénéfice de la ville des Mureaux pour « *développer une méthodologie et un outil visant à quantifier et à caractériser l'exposition des ménages à la précarité énergétique sur les territoires d'Île-de-France* »³.

Cette démarche initiée par l'ARENE permet d'exploiter l'ensemble des données d'un territoire (profils sociaux des ménages, parc de bâtiments, consommations d'énergie, prix de l'énergie), afin de repérer les zones d'un territoire sensibles à la précarité énergétique et de mobiliser les partenaires du territoire sur la précarité énergétique. La cartographie a ciblé quatre quartiers en particulier sur lesquels sont mis en place des opérations de porte-à-porte afin de repérer les ménages.

En accord avec la ville et Energies Solidaires, l'ARENE s'est appuyée sur un taux d'effort énergétique (TEE) à 8% afin d'intégrer les ménages ayant un risque très probable de basculer au-delà du seuil des 10%. Une représentation par tranches de TEE a également été utilisée afin de distinguer les ménages exposés des vulnérables.

Enseignements

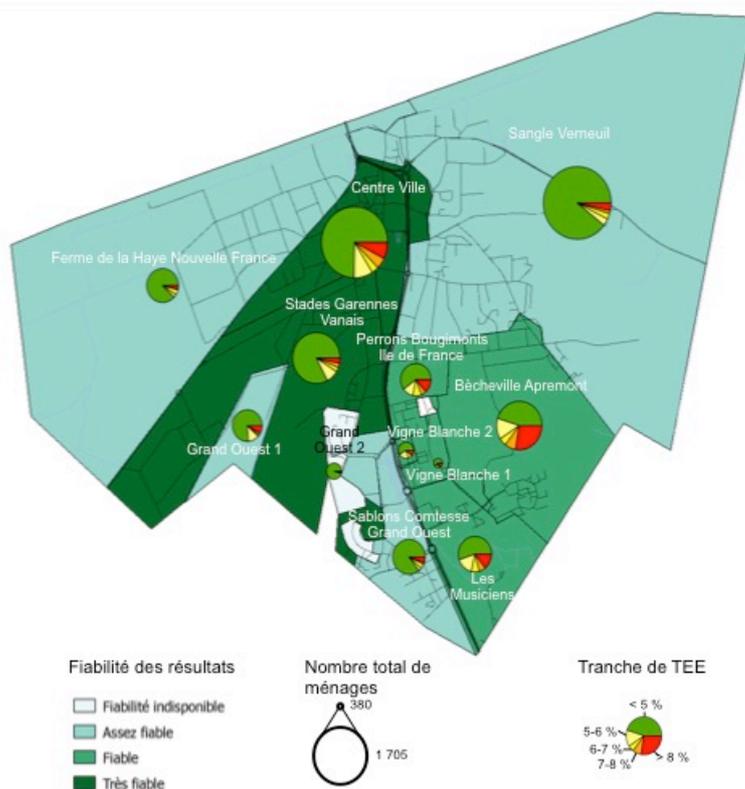
La cartographie a été utilisée **pour appuyer la démarche** de lutte contre la précarité énergétique déjà existante sur le territoire, plutôt que comme argument pour convaincre les élus. L'objectif est de montrer que la précarité énergétique touche l'ensemble du territoire, qu'elle concerne une part importante de la population et donc que la mise en place d'un SLIME s'avère nécessaire, notamment pour son volet accompagnement. La cartographie a conforté les élus dans l'idée de mettre en place un SLIME. Elle n'a pas été à l'origine du dispositif de lutte contre la précarité énergétique car la collectivité et ses partenaires étaient déjà engagés dans cette démarche.

La cartographie s'est avérée utile **pour cibler les quartiers** où les taux de précarité énergétique sont les plus élevés, sans pour autant repérer précisément les ménages en situation de précarité énergétique. En effet, la cartographie est réalisée à **l'échelle de l'IRIS** (2000 habitants). L'identification ou le repérage à l'échelle du petit quartier, voire du logement, demeure impossible à ce stade.

Les résultats de la cartographie permettent une quantification ainsi qu'une qualification des ménages touchés par la précarité énergétique (statut d'occupation, type de chauffage, taille des ménages, etc.) plutôt qu'une quantification. En revanche, la cartographie ne comporte pas de données relatives aux comportements des ménages (auto-restriction énergétique par exemple).

² ARENE Île-de-France, ENEA Consulting, *La précarité énergétique aux Mureaux. Identification des ménages en situation de précarité énergétique. Synthèse des résultats*, janvier 2014, rapport consultable sur http://www.enea-consulting.com/wp-content/uploads/2015/05/la_precaire_energetique_aux_mureaux_identification_des_menages_en_situation_de_precaire_energetiqu.pdf

³ ARENE Île-de-France, Fiche Outil pour les Prédiagnostics de la précarité énergétique « Démarche de l'ARENE Île-de-France (Les Mureaux) »



Répartition des ménages selon leur taux d'effort énergétique pour la Ville de Mureaux (ARENE, ENEA Consulting)

La cartographie peut être utilisée comme **outil de sensibilisation** des donneurs d'alerte ou d'autres acteurs de terrain. L'animatrice d'Energies Solidaires l'a, par exemple, présentée à la Directrice de l'Enfance et de l'Action Sociale du Conseil départemental des Yvelines, mais aussi à des habitants référents.

Facteurs de réussite

Il est nécessaire de coupler la cartographie avec un diagnostic social du territoire pour avoir une représentation plus fine du territoire. La cartographie permet justement de croiser de nombreuses variables descriptives des ménages exposés (niveaux de revenus, énergie, tranches d'âge...) et ainsi d'analyser la précarité sous des formes différentes et en dehors de la seule composante énergétique.

De plus, pour être vraiment utile, les résultats du diagnostic territorial doivent être partagés à tous les acteurs du territoire.

La ville des Mureaux a bénéficié d'une expérimentation, conduite par l'ARENE IDF et réalisée par ENEA Consulting dans le cadre de son mécénat de compétences, et n'a ainsi pas supporté le coût de développement de la cartographie. Energies Solidaires et la ville des Mureaux ont également bénéficié d'un accompagnement de l'ARENE, ce qui a facilité l'utilisation de la cartographie et des données mises à disposition. Les résultats ont été fournis sous plusieurs formes : un rapport fournissant un état des lieux avec des graphiques et cartographies, une base de données complète ainsi qu'un outil d'exploitation de la base de données permettant des analyses statistiques croisées plus fines.

Perspectives

Il pourrait être intéressant de reproduire une cartographie dans quelques années afin de voir comment la précarité énergétique a évolué sur la commune des Mureaux. Toutefois, il semble difficile de faire ressortir sur une carte les effets qu'auront eu les visites et les orientations des ménages. La réalisation d'une cartographie est tributaire des données nationales, or une évolution ne sera pas perceptible dans les statistiques à court terme. Il faudrait privilégier le moyen terme, mais d'autres paramètres auront eu le temps d'évoluer, rendant la comparaison difficile.

Par ailleurs, le passage du SLIMEE à la Communauté urbaine rendra plus difficile la mise en place d'une telle évaluation locale.

Une échelle plus fine de la cartographie pourrait être envisageable, à l'échelle cadastrale par exemple, mais elle n'est pas forcément souhaitable car elle occasionnerait une perte d'informations et donc de précision. L'échelle cadastrale apporte des données uniquement sur le bâti (période de construction, type de logement...), alors que l'IRIS est un découpage pour lequel les données sont plus exhaustives.

Un certain nombre de collectivités sur le territoire de la Communauté urbaine sont intéressées pour réaliser à leur tour un diagnostic territorial dans le but de cibler les zones de précarité énergétique. La question du financement est centrale pour lancer ce type de projet.

Pour aller plus loin

« Prédiagnostics de la précarité énergétique. Enjeux, méthode et comparatif des outils franciliens et nationaux », ARENE IDF

Ouvrage de l'ADEME et du RARE sur les Observatoires régionaux de la précarité énergétique (publication à venir)

CONTACTS

Ville des Mureaux
Laetitia MARUEJOULS
Imaruejouis@mairie-lesmureaux.fr
01.30.91.37.54

ARENE Île-de-France
Marc BOITEL
m.boitel@areneidf.org
01.83.65.37.65

Energies Solidaires
Alexandra COLLIN
alexandra.collin@energies-solidaires.org
01.30.98.56.08